



# PROTOCOLO

PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROCESO DE  
CONSULTA PREVIA, LIBRE INFORMADA, CULTURALMENTE  
ADECUADA Y DE BUENA FE A

**PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS  
Y AFROMEXICANAS DEL ESTADO DE GUANAJUATO**

Respecto a diversas iniciativas legislativas



**PROTOCOLO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL  
PROCESO DE CONSULTA PREVIA, LIBRE INFORMADA,  
CULTURALMENTE ADECUADA Y DE BUENA FE  
A PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS Y  
AFROMEXICANAS DEL ESTADO DE GUANAJUATO**

**Respecto a diversas iniciativas legislativas**

*Congreso del Estado de Guanajuato*



## **Objeto**

El presente Protocolo establece las bases mínimas para realizar una consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas del Estado de Guanajuato, respecto de diversas iniciativas legislativas que pudieran incidir en sus derechos, instituciones, identidad, cultura, lengua, organización comunitaria, territorio, participación o condiciones de desarrollo.

La consulta se realizará a los pueblos y comunidades como colectividades. La participación se canalizará mediante sus autoridades, representantes, instituciones propias, asambleas o mecanismos comunitarios que ellas mismas determinen. El proceso no tiene por finalidad recabar opiniones individuales, sino conocer la postura colectiva de las comunidades respecto de las medidas legislativas que pudieran incidir en sus derechos, instituciones, identidad, cultura, organización comunitaria, territorio, participación pública o condiciones de desarrollo.

## **Autoridades responsables**

Las autoridades responsables serán las comisiones legislativas que tiene a su cargo el estudio y dictamen de las iniciativas materia de consulta, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las áreas del Congreso, como la Dirección General de Servicios y Apoyo Técnico Parlamentario y la Unidad de Seguimiento y Análisis de Impacto Legislativo, únicamente auxiliarán en tareas técnicas, documentales, logísticas y metodológicas.

Podrán participar como instancias coadyuvantes el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, la Secretaría de Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, a través de la Subsecretaría de Atención a Pueblos y Comunidades Indígenas y Personas Afromexicanas, la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato y demás instituciones que las comisiones determinen.

## **Sujetos colectivos a consultar**

La consulta se dirigirá a pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas con presencia en Guanajuato, especialmente a aquellas que puedan tener relación directa con el contenido de las iniciativas.

De manera orientadora, se consideran los pueblos Chichimeca, Ezar o Jonaz; Otomí o Nāhñú; y Pame, así como comunidades indígenas migrantes o residentes y pueblos o comunidades afromexicanas que se autoidentifiquen como tales.

Como referencia territorial inicial, se ubican comunidades indígenas en Apaseo el Alto, Atarjea, Comonfort, Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, Salvatierra, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Santa Catarina, Tierra Blanca, Valle de Santiago, Victoria, Villagrán y Xichú. La información anteriormente referida es complementada con los datos del Censo INEGI 2020 para tener un panorama real del número de personas hablantes de lengua indígena en cada localidad, así como identificar la existencia de personas cuya lengua no es el español.

En las localidades de 12 municipios se observa que todas las personas hablan español, del municipio de Tierra Blanca se identificó con base en el Censo de INEGI 2020 que 1 persona de la localidad de Cieneguilla no habla español (INEGI, 2020). Según la información de SEDESHU en esta localidad hay 55 personas hablantes de lengua indígena, cuya lengua es Otomí, por lo tanto, esta persona que no habla español habla otomí.

### **Iniciativas materia de consulta**

Serán materia de consulta las iniciativas que puedan incidir en derechos o intereses colectivos de pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas. Para facilitar el análisis, podrán agruparse por bloques temáticos:

| <b>Comisión legislativa</b>                                                           | <b>Iniciativa</b>                                                      | <b>Materia principal</b>                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Comisión de Asuntos Municipales                                                       | ELD 43/LXVI-I                                                          | Derechos de comunidades indígenas y afromexicanas en el ámbito municipal.                                                                         |
| Comisión de Hacienda y Fiscalización                                                  | ELD 189/LXVI-I                                                         | Anexos transversales presupuestales para pueblos y comunidades indígenas.                                                                         |
| Comisión de Seguridad Pública                                                         | ELD 403/LXVI-I                                                         | Mesas de paz, diálogo intercultural y derechos colectivos.                                                                                        |
| Comisiones Unidas de Hacienda y Fiscalización y Gobernación y Puntos Constitucionales | ELD 298/LXVI-I                                                         | Constancias de factibilidad en comunidades indígenas en materia de bebidas alcohólicas.                                                           |
| Comisión de Educación, Ciencia y Tecnología y Cultura                                 | ELD 278/LXVI-I                                                         | Ley de Fomento a la Lectura y el Libro.                                                                                                           |
| Comisión de Derechos Humanos y Atención a Grupos Vulnerables                          | ELD 218/LXVI-I;<br>ELD 244/LXVI-I;<br>ELD 401A/LXVI;<br>ELD 432/LXVI-I | Derechos de pueblos indígenas y afromexicanos; reconocimiento de autoridades; diversidad lingüística; prevención de uniones tempranas o forzadas. |
| Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales                                     | ELD 401B/LXVI                                                          | Armonización constitucional local en materia de pueblos y comunidades afromexicanas.                                                              |
| Comisión de Justicia                                                                  | ELD 234/LXVI-I;<br>ELD 303/LXVI-I;<br>ELD 423/LXVI-I                   | Reconocimiento de autoridades comunitarias, cohabitación forzada, personalidad jurídica y representación legal.                                   |
| Comisión de Salud Pública                                                             | ELD 422/LXVI-I                                                         | Ley de Medicina Tradicional Indígena.                                                                                                             |
| Comisión para la Igualdad de Género                                                   | ELD 389/LXVI-I;<br>ELD 434A/LXVI-I                                     | Mujeres jefas de familia y violencia digital contra mujeres y niñas.                                                                              |

## **Marco jurídico de referencia**

El proceso se sustentará en el artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo; la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas; la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; la Ley para la Protección de los Pueblos y Comunidades Indígenas en el Estado de Guanajuato; y la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Guanajuato.

Para efectos de los estándares aplicables al presente proceso, se tomará como referencia la sentencia dictada por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Acción de Inconstitucionalidad 239/2020, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de enero de 2022. En dicha resolución, la Corte reiteró que la consulta es un derecho de participación reforzada, vinculado con la libre determinación, la autonomía, la identidad cultural y el autogobierno de estos grupos, por lo que debe realizarse antes de aprobar medidas legislativas susceptibles de afectarles directamente, mediante procedimientos adecuados, culturalmente pertinentes, accesibles, informados, de buena fe y orientados a alcanzar acuerdos.

## **Materiales a disposición**

Las comisiones responsables, con apoyo de las áreas técnicas, pondrán a disposición de las comunidades: protocolo, convocatoria, listado de iniciativas, fichas informativas por tema, textos o extractos relevantes de las iniciativas, calendario, formatos para observaciones y acuerdos, datos de contacto institucional y, cuando sea necesario, materiales impresos, digitales, audiovisuales, traducidos o explicados con apoyo de intérpretes.

## Etapas del proceso

| Etapas                       | Contenido mínimo                                                                                                                                                                               |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Preconsultiva                | Acordar comunidades participantes, representantes, iniciativas a consultar, sedes, fechas, lenguas, materiales, forma de deliberación interna, registro de acuerdos y mecanismo de devolución. |
| Informativa                  | Entregar y explicar información clara, suficiente y culturalmente adecuada sobre las iniciativas y sus posibles impactos colectivos.                                                           |
| Deliberación interna         | Permitir que las comunidades analicen las iniciativas conforme a sus usos, costumbres, autoridades y tiempos propios, sin intervención de la autoridad responsable.                            |
| Diálogo                      | Recibir posturas colectivas, propuestas, observaciones, acuerdos o desacuerdos de las comunidades, con apoyo de intérpretes cuando se requiera.                                                |
| Sistematización y devolución | Ordenar las propuestas recibidas e informar a las comunidades cómo fueron consideradas en el trabajo legislativo y en la dictaminación.                                                        |

## Acuerdos para la etapa preconsultiva

- **Comunidades, pueblos, autoridades o representantes que participarán.**

| Pueblo     | Comunidad        | Municipio | Localidad sede   |
|------------|------------------|-----------|------------------|
| Chichimeco | Cieneguilla      | Victoria  | Cieneguilla      |
| Chichimeco | Corral de Piedra | Victoria  | Corral de Piedra |
| Chichimeco | Corralillos      | Victoria  | Corralillos      |
| Chichimeco | El Carmen        | Victoria  | El Carmen        |
| Chichimeco | El Carricillo    | Atarjea   | El Carricillo    |
| Chichimeco | El Piñonal       | Atarjea   | El Piñonal       |
| Chichimeco | El Rucio         | Xichú     | El Rucio         |

|            |                             |                       |                             |
|------------|-----------------------------|-----------------------|-----------------------------|
| Chichimeco | La Aurora                   | Xichú                 | Mineral la Aurora           |
| Chichimeco | La Calera                   | Victoria              | La Calera                   |
| Chichimeco | La Estancia                 | Victoria              | La Estancia                 |
| Chichimeco | Llanetes                    | Xichú                 | Llanetes                    |
| Chichimeco | Los Juan Diegos             | Santa Catarina        | Los Juan Diegos             |
| Chichimeco | Los Remedios (Cerro Grande) | Victoria              | Los Remedios (Cerro Grande) |
| Chichimeco | Malinto                     | Victoria              | Malinto                     |
| Chichimeco | Mesa de Ortiz               | Victoria              | Mesa de Ortiz               |
| Chichimeco | Misión de Arnedo            | Victoria              | Misión de Arnedo            |
| Chichimeco | Misión de Chichimecas       | San Luis de la Paz    | Misión de Chichimecas       |
| Chichimeco | Misión de Santa Rosa        | Xichú                 | Misión de Santa Rosa        |
| Chichimeco | Negritas                    | Victoria              | Negritas                    |
| Chichimeco | Palmillas                   | Victoria              | Palmillas                   |
| Chichimeco | Palomas                     | Xichú                 | Palomas                     |
| Chichimeco | Paso Colorado               | San Luis de la Paz    | Paso Colorado               |
| Chichimeco | Purísima de Cerro Grande    | San Luis de la Paz    | Purísima de Cerro Grande    |
| Chichimeco | San Antón                   | Atarjea               | San Antón                   |
| Chichimeco | San Ignacio                 | San Luis de la Paz    | San Ignacio                 |
| Chichimeco | Xacalázuchitl               | Victoria              | Xacalázuchitl               |
| Otomí      | Agua Blanca                 | Comonfort             | Agua Blanca                 |
| Otomí      | Alonso Yáñez                | San Miguel de Allende | Alonso Yáñez                |

|       |                            |                                                   |                       |
|-------|----------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------|
| Otomí | Arroyo Seco                | Tierra Blanca                                     | Arroyo Seco           |
| Otomí | Banda                      | San Miguel de Allende                             | Banda                 |
| Otomí | Cano de San Isidro         | Tierra Blanca                                     | Cano de San Isidro    |
| Otomí | Cañada de Juanica          | Tierra Blanca                                     | Cañada de Juanica     |
| Otomí | Cerro Colorado             | Tierra Blanca                                     | Cerro Colorado        |
| Otomí | Cienega de Juana Ruiz      | San Miguel de Allende                             | Ciénega de Juana Ruiz |
| Otomí | Cieneguilla                | Tierra Blanca                                     | Cieneguilla           |
| Otomí | Don Francisco              | San Miguel de Allende                             | Don Francisco         |
| Otomí | El Guadalupe               | Tierra Blanca                                     | Guadalupe             |
| Otomí | El Llanito                 | Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional | El Llanito            |
| Otomí | El Picacho                 | Tierra Blanca                                     | El Picacho            |
| Otomí | El Potrero                 | Comonfort                                         | Potrero               |
| Otomí | El Progreso                | Tierra Blanca                                     | El Progreso           |
| Otomí | El Refugio de Arriba       | Comonfort                                         | Refugio de Arriba     |
| Otomí | El Salto                   | Tierra Blanca                                     | El Salto              |
| Otomí | El Sauz                    | Tierra Blanca                                     | El Sauz               |
| Otomí | El Xoconostle              | Tierra Blanca                                     | Xoconostle            |
| Otomí | Ex Hacienda de Peña Blanca | San Miguel de Allende                             | Peña Blanca           |
| Otomí | Fracción de Guadalupe      | Tierra Blanca                                     | Fracción de Guadalupe |
| Otomí | Fracción del Cano          | Tierra Blanca                                     | Fracción del Cano     |

|       |                            |                       |                            |
|-------|----------------------------|-----------------------|----------------------------|
| Otomí | Guerrero                   | San Miguel de Allende | Guerrero                   |
| Otomí | Juan González              | San Miguel de Allende | Juan González              |
| Otomí | La Barbosa                 | Tierra Blanca         | La Barbosa                 |
| Otomí | La Borunda                 | Comonfort             | La Borunda                 |
| Otomí | La Cieneguita              | San Miguel de Allende | La Cieneguita              |
| Otomí | La Cruz del Palmar         | San Miguel de Allende | La Cruz del Palmar         |
| Otomí | La Cuadrilla               | San Miguel de Allende | La Cuadrilla               |
| Otomí | La Cuesta de Peñones       | Tierra Blanca         | La Cuesta de Peñones       |
| Otomí | La Huerta                  | San Miguel de Allende | La Huerta                  |
| Otomí | La Vivienda de Abajo       | San Miguel de Allende | Vivienda de Abajo          |
| Otomí | La Vivienda de Arriba      | San Miguel de Allende | La Vivienda de Arriba      |
| Otomí | Las Adjuntas               | Tierra Blanca         | Las Adjuntas               |
| Otomí | Las Moras                  | Tierra Blanca         | Las Moras                  |
| Otomí | Los Galvanés               | San Miguel de Allende | Los Galvanés               |
| Otomí | Los Rosales                | Comonfort             | Rosales                    |
| Otomí | Montecillo de la Milpa     | San Miguel de Allende | Montecillo de la Milpa     |
| Otomí | Morales                    | Comonfort             | Morales                    |
| Otomí | Oaxaca                     | San Miguel de Allende | Oaxaca                     |
| Otomí | Ojo de Agua de Ballesteros | Salvatierra           | Ojo de Agua de Ballesteros |

|       |                               |                                                   |                                           |
|-------|-------------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Otomí | Ojo de Agua del Potrero       | Comonfort                                         | Ojo de Agua del Potrero                   |
| Otomí | Orduña de Abajo               | Comonfort                                         | Orduña de Abajo                           |
| Otomí | Orduña de Arriba              | Comonfort                                         | Orduña de Arriba                          |
| Otomí | Peña Blanca de Cieneguilla    | Tierra Blanca                                     | Peña Blanca de Cieneguilla                |
| Otomí | Peña Blanca Dos               | Tierra Blanca                                     | Peña Blanca Dos                           |
| Otomí | Presita de Santa Rosa         | San Miguel de Allende                             | Presita de Santa Rosa                     |
| Otomí | Rincón del Cano               | Tierra Blanca                                     | Rincón del Cano                           |
| Otomí | Rincón del Purgatorio         | Comonfort                                         | Rincón del Purgatorio                     |
| Otomí | Rinconcillo de los Remedios   | Comonfort                                         | Rinconcillo (Rinconcillo de los Remedios) |
| Otomí | Río Laja                      | Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional | Río Laja                                  |
| Otomí | San Agustín                   | Comonfort                                         | Comonfort                                 |
| Otomí | San Bartolomé Aguas Calientes | Apaseo el Alto                                    | San Bartolomé Aguas Calientes             |
| Otomí | San Isidro de Bandita         | San Miguel de Allende                             | San Isidro de Bandita                     |
| Otomí | San Martín de la Petaca       | San Miguel de Allende                             | San Martín de la Petaca                   |
| Otomí | San Pablo                     | Comonfort                                         | San Pablo                                 |
| Otomí | San Pedro Norte               | Comonfort                                         | San Pedro Norte                           |
| Otomí | San Simeón                    | Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional | San Simeón                                |
| Otomí | Suchitlán                     | Villagrán                                         | Suchitlán                                 |

|       |                         |                                                   |                         |
|-------|-------------------------|---------------------------------------------------|-------------------------|
| Otomí | Tequisquiapan           | Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional | Tequisquiapan           |
| Otomí | Tierra Blanca de Abajo  | San Miguel de Allende                             | Tierra Blanca de Abajo  |
| Otomí | Tierra Blanca de Arriba | San Miguel de Allende                             | Tierra Blanca de Arriba |
| Otomí | Tlaxcalilla             | San Miguel de Allende                             | Tlaxcalilla             |
| Otomí | Torrecitas              | Tierra Blanca                                     | Torrecitas              |
| Otomí | Urireo                  | Salvatierra                                       | Urireo                  |
| Otomí | Villa Unión             | Tierra Blanca                                     | Villa Unión             |

• **Iniciativas o bloques temáticos que serán revisados.**

**Propuesta de división en 4 bloques temáticos**

| Bloque          | Tema general                                                   | Iniciativas que integra                                                     | Enfoque de análisis                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Bloque 1</b> | Reconocimiento, derechos colectivos y organización comunitaria | ELD 43/LXVI-I; ELD 218/LXVI-I; ELD 244/LXVI-I; ELD 401A/LXVI; ELD 401B/LXVI | Reconocimiento de pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas, autoridades comunitarias, derechos colectivos, identidad, diversidad lingüística, participación y obligaciones municipales.                         |
| <b>Bloque 2</b> | Justicia, personalidad jurídica y protección comunitaria       | ELD 234/LXVI-I; ELD 303/LXVI-I; ELD 423/LXVI-I; ELD 432/LXVI-I              | Acceso a la justicia, reconocimiento de autoridades comunitarias en procedimientos, personalidad jurídica, representación legal, prevención de cohabitación forzada, uniones tempranas o prácticas nocivas.            |
| <b>Bloque 3</b> | Desarrollo, presupuesto, seguridad y vida comunitaria          | ELD 189/LXVI-I; ELD 403/LXVI-I; ELD 298/LXVI-I                              | Presupuesto público con enfoque transversal, desarrollo integral de pueblos y comunidades indígenas, seguridad pública con diálogo intercultural, Mesas de Paz y constancias de factibilidad en comunidades indígenas. |
| <b>Bloque 4</b> | Salud, cultura, educación y derechos de mujeres                | ELD 278/LXVI-I; ELD 422/LXVI-I; ELD 389/LXVI-I; ELD 434A/LXVI-I             | Medicina tradicional indígena, fomento a la lectura, cultura, derechos de mujeres jefas de familia, violencia digital contra mujeres y niñas, y protección de derechos desde una perspectiva intercultural.            |

- **Lenguas, intérpretes y materiales requeridos.**

Chichimeca y Otomí.

- **Plazo para la deliberación interna comunitaria.**

Serán quince días naturales, una vez concluida la etapa informativa.

- **Forma de registrar propuestas, acuerdos y desacuerdos**

El mecanismo principal para registrar las propuestas, acuerdos, desacuerdos, observaciones y planteamientos derivados del proceso de consulta será el documento, acta o registro que emita cada comunidad, pueblo indígena o afromexicano consultado, conforme a sus propias formas de organización, deliberación y toma de decisiones.

De manera complementaria, la grabación de audio y video se realizará únicamente durante las jornadas de diálogo correspondientes a la consulta de los bloques temáticos. La grabación permitirá documentar de manera directa las posturas colectivas manifestadas durante el proceso, evitando interpretaciones, omisiones o modificaciones al sentido de las participaciones. Dicho material servirá como insumo para la elaboración del informe correspondiente, sin sustituir la voluntad comunitaria expresada en las actas, documentos o registros que presenten las comunidades.

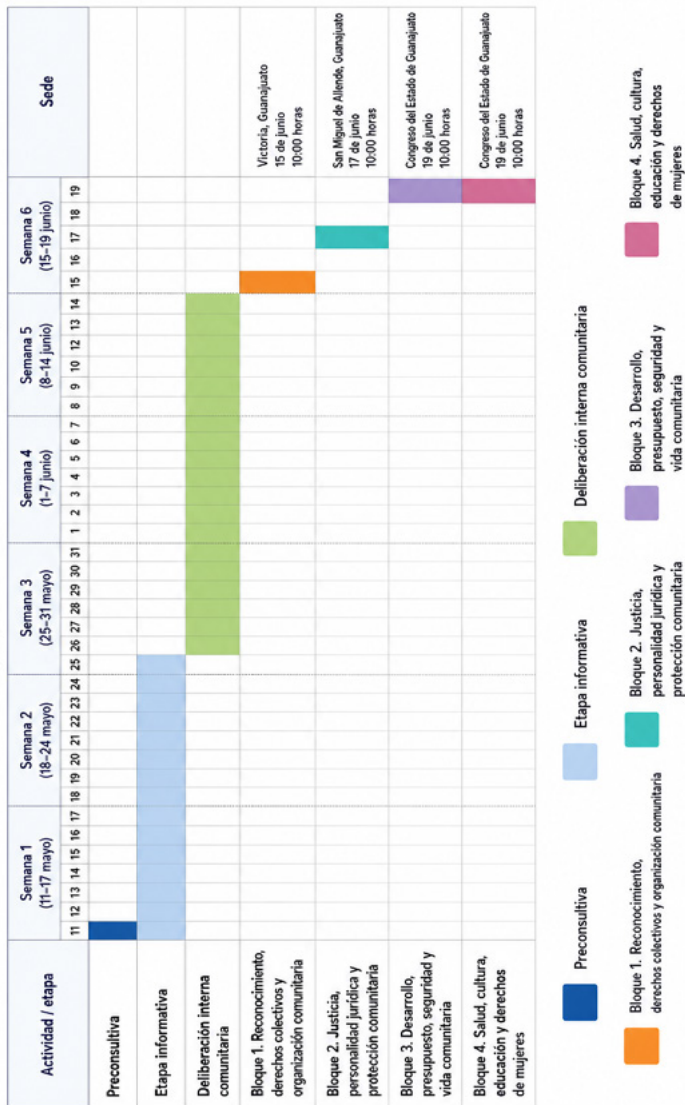
Previo al inicio de cada jornada, se informará a las personas participantes que la sesión será grabada en audio y video exclusivamente para fines de registro, sistematización, seguimiento y constancia institucional del proceso de consulta. La información recabada deberá utilizarse con respeto a los derechos de los pueblos y comunidades consultadas, a la protección de datos personales y a los acuerdos que se determinen en la etapa preconsultiva.

- **Mecanismo de devolución y seguimiento de resultados.**

## Cronograma

## Cronograma propuesto de consulta por bloques temáticos

**Inicio de etapa preconsulta: lunes 11 de mayo**











EJERCICIO DE CONSULTA  
A GRUPOS VULNERABLES

**66<sup>ª</sup> LEGISLATURA**  
**CONGRESO**  
**GUANAJUATO**

**CONSTRUIMOS CONTIGO**